

ATHANASIOS PAPAILIOU  
08.03.2024 14:09:24

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ**  
**ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**Γενική Γραμματεία Δημοσίων Επενδύσεων & ΕΣΠΑ**  
**Γεν. Διεύθυνση Θεσμικής κι Επιχειρησιακής**  
**Υποστήριξης ΕΣΠΑ**  
**Ειδική Υπηρεσία Κρατικών Ενισχύσεων και**  
**Χρηματοδοτικών Εργαλείων (ΕΥΚΕ-ΧΕ)**

Αθήνα, 08-03-2024

Αριθ. Πρωτ. : 4742 - 08-03-2024

ΕΥΚΕ-ΧΕ: 288

**Ταχ. Δ/νση:** Νίκης 10, 3ος όροφος,  
10563, Αθήνα  
**Πληροφορίες:** Αθανάσιος Παπαηλιού  
**Τηλέφωνο:** 210 3742069  
**Email:** stateaid\_unit@mnec.gr

**Προς: Ε.Υ.Δ. Προγράμματος**  
**Στερεά Ελλάδα**  
Υψηλάντη 12 - 35131 Λαμία

**Θέμα: Γνωμοδότηση για την ύπαρξη ή μη στοιχείων Κρατικών Ενισχύσεων σε πράξεις προς ένταξη στην πρόσκληση με τίτλο «Εξοπλισμός Πολιτικής Προστασίας (Νέες πράξεις)»**

Σχετ: Το με αρ. πρωτ. 697/07-03-2024 έγγραφο της Υπηρεσίας σας (αρ. πρωτ. εισερχομένου ΕΥΚΕ-ΧΕ 288/07-03-2024).

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού με το οποίο μας κοινοποιήθηκε, προς γνωμοδότηση αναφορικά με ενδεχόμενη ύπαρξη στοιχείων κρατικής ενίσχυσης, το σχέδιο πρόσκλησης με τίτλο «Εξοπλισμός Πολιτικής Προστασίας (Νέες πράξεις)», λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημειώνονται τα εξής:

1. Σύμφωνα με το σχέδιο της πρόσκλησης, αντικείμενο της δράσης αποτελεί η προμήθεια εξοπλισμού, κυρίως μηχανημάτων για την πρόληψη κινδύνων (π.χ. εκκαθάριση δασικών δρόμων, αντιμετώπιση κατολισθήσεων, κλπ), μηχανημάτων εκχιονισμού, φορτωτών και λοιπών μηχανημάτων για την αντιμετώπιση και τον περιορισμό των επιπτώσεων φυσικών κινδύνων που σχετίζονται με το κλίμα.

Ενδεικτικά αναφέρονται τα ακόλουθα:



Με τη συγχρηματοδότηση  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Σελίδα 1 από 5

- Εκχιονιστικά/Φορτηγά με σύστημα εκχιονισμού-αλατιέρας
- Πολυμηχανήματα (χορτοκοπτικό, λεπίδα, αποχιονισμού, υδατοδεξαμενή με αντλία),
- Εκσκαφείς/Φορτωτές,
- Εκσκαφέας-Φορτωτής (τύπου JCB),
- Προωθητές γαιών (μπουλντόζες)/Διαμορφωτές γαιών (γκρέιντερ),
- Φορτηγά ανατρεπόμενα/Φορτηγά με ενσωματωμένη αρπάγη ή γερανό,
- Υδροφόρες με αντλία.
- Βοηθητικός εξοπλισμός, π.χ. ηλεκτροπαραγωγό ζεύγος (H/Z) έως 10kVA, φορητές αντλίες νερού εκτάκτων αναγκών, ασύρματα συστήματα επικοινωνίας.

Ο συνολικός προϋπολογισμός της δράσης ανέρχεται σε 10.000.000,00€.

Δυνητικοί δικαιούχοι είναι η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, Δήμοι Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας και Τοπικοί ή και Περιφερειακοί Φορείς και Υπηρεσίες με αρμοδιότητα πρόληψης και αντιμετώπισης φυσικών καταστροφών, εξαιρούμενου του Πυροσβεστικού σώματος.

2. Όπως προκύπτει από τη νομολογία, το άρθρο 107 της ΣΛΕΕ δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση το Δημόσιο ενεργεί ασκώντας «δημόσια εξουσία» ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν «υπό την ιδιότητα τους ως δημόσιες αρχές». Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα συνιστά καθήκον που εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται. Σε γενικές γραμμές, εκτός εάν το κράτος μέλος έχει αποφασίσει να εισαγάγει μηχανισμούς της αγοράς, οι δραστηριότητες που εκ της Φύσεως τους εμπίπτουν στα προνόμια δημόσιας αρχής και ασκούνται από το κράτος δεν συνιστούν οικονομικές δραστηριότητες.

Σύμφωνα με την πρόσκληση προκύπτει ότι θα γίνει προμήθεια εξοπλισμού, κυρίως μηχανημάτων για την πρόληψη κινδύνων (π.χ. εκκαθάριση δασικών δρόμων, αντιμετώπιση κατολισθήσεων, κλπ), μηχανημάτων εκχιονισμού, φορτωτών και λοιπών μηχανημάτων για την αντιμετώπιση και τον περιορισμό των επιπτώσεων φυσικών κινδύνων που σχετίζονται με το κλίμα.

Με βάση την Ανακοίνωση της Επιτροπής (2016/C262/01) σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης, οι παραπάνω δράσεις αποτελούν δραστηριότητες οι οποίες δύναται να θεωρηθεί ότι τις διενεργούν οι δημόσιες αρχές με στόχο την προστασία και την ασφάλεια των πολιτών, οι οποίες τελούν υπό την απόλυτη δικαιοδοσία του Δημοσίου και δεν αφορούν σε κάποια οικονομική δραστηριότητα που παρέχει οικονομικά οφέλη ή πλεονέκτημα σε επιχειρήσεις ή ομάδες πολιτών, θα μπορούσε να υποστηριχθεί ότι τα εν λόγω έργα δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης.



3. Στο προοίμιο της Πρόσκλησης, είναι αναγκαίο να προστεθεί το με αρ. πρωτ. 115150/EΥΚΕ4023/2.11.2016), έγγραφο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες αναφορικά με την αξιολόγηση πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας των πράξεων με τους κανόνες των Κρατικών Ενισχύσεων».

Επίσης συστήνεται η διαγραφή του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 «Γενικός Απαλλακτικός Κανονισμός» και του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 «De minimis», γιατί δεν τυγχάνουν εφαρμογής στην εν λόγω Πρόσκληση.

Στο κεφάλαιο 3 «Επιλεξιμότητα» του σχεδίου της πρόσκλησης πρέπει να προστεθεί:

- Στο τέλος της παραγράφου 3.4 «με την επιφύλαξη της τήρησης των κανόνων του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων».
- Τα Έργα θα εξεταστούν εάν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01). Εάν δεν αποτελούν κρατική ενίσχυση, προκειμένου το σύνολο της δημόσιας χρηματοδότησης της προτεινόμενης δράσης να μην εμπίπτει στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, πρέπει να διασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για διεπιδότηση ή για έμμεση επιδότηση άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων. Η διεπιδότηση μπορεί να αποκλειστεί με την τήρηση ξεχωριστών λογαριασμών, τον κατάλληλο επιμερισμό των δαπανών και των εσόδων

4. Υπενθυμίζεται ότι:

- Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην με 99801/EΥΚΕ-ΧΕ 1162/27.10.2023 εγκύκλιο της ΕΥΚΕ-ΧΕ με θέμα «Οδηγίες προς φορείς που εμπλέκονται στη διαχείριση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2021-2027 αναφορικά με ζητήματα κρατικών ενισχύσεων», μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων, κάθε πρόταση πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης και την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού.
- Για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι αναγκαίο να συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχουν κοινοποιηθεί με



Με τη συγχρηματοδότηση  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Σελίδα 3 από 5

την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ, αντίγραφα των οποίων πρέπει να τηρούνται στο φάκελο της πράξης.

Ωστόσο, εφόσον οι πράξεις που θα υποβληθούν δεν αποτελούν κρατική ενίσχυση δεδομένου ότι η οικεία ΕΥΔ κρίνει ότι εντάσσονται στα αναφερόμενα ανωτέρω, δεν απαιτείται η αποστολή των προτάσεων στην Υπηρεσία.

Για την τήρηση των ανωτέρω και προς αποφυγή περαιτέρω καθυστερήσεων κρίνεται σκόπιμο να προστεθεί στο διατακτικό της πρόσκλησης και η παρούσα επιστολή.

Η παρούσα γνωμοδότηση παρέχεται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ και περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση του υπό κρίση μέτρου ενίσχυσης με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής του μέτρου ενίσχυσης, περιλαμβανομένων θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή. Εάν οι παρασχεθείσες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς ή εσφαλμένες, ή το μέτρο ενίσχυσης δεν υλοποιηθεί σύμφωνα με τις παρεχόμενες πληροφορίες, η ΕΥΚΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της σε σχέση με αυτές που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
**Χρήστης Γραφείου Πρωτοκόλλου**

**ΠΑΠΑΗΛΙΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ**

**Ο Προϊστάμενος της ΕΥΚΕ-ΧΕ**

**Ευάγγελος Στουραϊτης**



Με τη συγχρηματοδότηση  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Γενικής Διεύθυνσης Θεσμικής και Επιχειρησιακής Υποστήριξης
- ΕΥΚΕ - ΧΕ



Με τη συγχρηματοδότηση  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



